

## BAB 4

### KETENAGAKERJAAN

#### A. KONSEP DASAR KETENAGAKERJAAN

- Tenaga kerja merupakan penduduk yang berada dalam usia kerja. Usia kerja: 15-64 tahun
- Bukan tenaga kerja merupakan penduduk yang berusia di bawah 15 tahun dan di atas 64 tahun.
- Angkatan kerja adalah kelompok penduduk dalam usia kerja yang sudah bekerja atau sedang mencari pekerjaan
- Bukan angkatan kerja adalah penduduk dalam usia kerja namun belum siap kerja atau tidak siap kerja. Contoh: Pelajar, mahasiswa, dan ibu rumah tangga.
- Kesempatan kerja adalah suatu keadaan di suatu daerah yang menunjukkan tersedianya lapangan pekerjaan untuk orang-orang yang sedang mencari pekerjaan. Kesempatan kerja dipengaruhi oleh pertumbuhan penduduk, tingkat upah dan kondisi perekonomian.

#### ❖ Tingkat Partisipasi Angkatan Kerja (TPAK)

- Mengetahui perbandingan jumlah angkatan kerja dengan bukan angkatan kerja
- Mengetahui seberapa besar perbandingan penduduk produktif dan non produktif

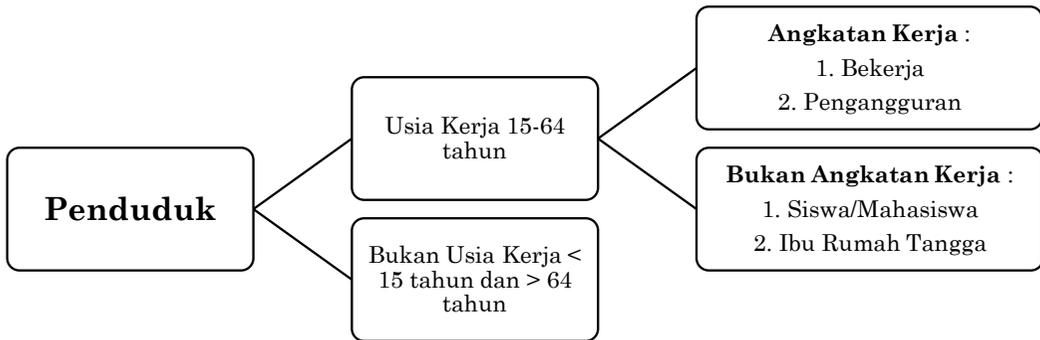
$$\text{TPAK} = \frac{\text{Jumlah Angkatan Kerja}}{\text{Jumlah Penduduk Usia Kerja}} \times 100$$

#### ❖ Rasio Ketergantungan (DR)

- Mengetahui ketergantungan penduduk bukan tenaga kerja pada penduduk tenaga kerja
- Mengetahui seberapa besar tanggungan yang dimiliki penduduk tenaga kerja

$$\text{DR} = \frac{\text{Penduduk di luar usia kerja (U < 15 + U > 64)}}{\text{Penduduk usia kerja (U15 - U64)}} \times 100$$

## B. JENIS TENAGA KERJA DAN PENGANGGURAN



### 1. Jenis-Jenis Tenaga Kerja

#### ❖ Berdasarkan kualitas:

- a) **Tenaga Kerja Terdidik** : Memiliki suatu keahlian atau kemahiran dalam bidang tertentu yang diperoleh dengan cara menempuh pendidikan.
- b) **Tenaga Kerja Terampil** : Memiliki keahlian dalam bidang tertentu yang diperoleh melalui pelatihan atau pengalaman kerja.
- c) **Tenaga Kerja Tidak Terdidik dan Tidak Terampil (Pekerja Kasar)**: Tidak memiliki riwayat pendidikan yang tinggi dan tidak memiliki keterampilan atau kemampuan tertentu.

#### ❖ Berdasarkan status/ikatan:

- a) **Pekerja lepas (*freelance*)** : Hanya terikat dengan tugas yang diberikan oleh pemberi kerja.
- b) **Pekerja kontrak** : Dipekerjakan oleh suatu perusahaan untuk jangka waktu tertentu yang disepakati dalam sebuah perjanjian tertulis.
- c) **Pekerja tetap** : Memiliki perjanjian kerja dengan pemberi kerja untuk jangka waktu tidak tertentu. Jadi pekerja tetap tidak ditentukan berapa lama kontrak atas lamanya ia harus bekerja.

#### ❖ Berdasarkan sifat:

- a) **Tenaga Kerja Jasmani**: tenaga kerja yang lebih mengandalkan tenaganya alias fisiknya dibandingkan pikirannya
- b) **Tenaga Kerja Rohani**: Tenaga kerja yang lebih dominan menggunakan kemampuan pikirannya dibandingkan dengan tenaganya.

#### ❖ Berdasarkan hubungan:

- a) **Tenaga Kerja Langsung**: Terjun langsung terhadap suatu barang atau produk.
- b) **Tenaga Kerja Tidak Langsung**: Tidak terjun langsung terhadap pembuatan suatu produk.

## 2. Pengangguran

Orang-orang yang termasuk dalam angkatan kerja (15-64 tahun) yang:

- Saat itu tidak bekerja dan sedang mencari pekerjaan
- Tidak mencari pekerjaan karena merasa tidak mungkin mendapat pekerjaan.
- Sebenarnya sudah mempunyai pekerjaan, tetapi belum mulai bekerja.

## 3. Jenis-Jenis Pengangguran

### C. Berdasarkan sifatnya:

- a) **Pengangguran Terbuka** : Tidak memiliki pekerjaan
- b) **Setengah Menganggur** : Bekerja <40 jam per minggu
- c) **Setengah Terselubung** : Sebenarnya memiliki pekerjaan tetapi tidak bekerja secara optimal

### ❖ Berdasarkan penyebabnya:

- a) **Pengangguran Struktural** : Karena adanya perubahan struktur ekonomi dari agraris ke industri.
- b) **Setengah Konjungtur (*Cyclical Unemployment*)** : Diakibatkan oleh perubahan-perubahan dalam kegiatan perekonomian. Tingkat pengangguran konjungtur akan semakin meningkat pada masa resesi.
- c) **Pengangguran Musiman** : Karena adanya perubahan musim.
- d) **Pengangguran Friksional** : Karena adanya kesulitan dalam mempertemukan pencari pekerjaan dengan lowongan pekerjaan, letak geografis dan kurangnya informasi yang diperoleh pelamar.
- e) **Pengangguran Teknologi** : Karena adanya perubahan tenaga manusia menjadi tenaga mesin.
- f) **Pengangguran *Voluntary*** : Sebenarnya masih dapat bekerja, namun dengan sukarela untuk tidak bekerja.

## D. MASALAH TENAGA KERJA DAN DAMPAK PENGANGGURAN

### 1. Masalah Tenaga Kerja

#### a) **Rendahnya Kualitas Tenaga Kerja**

Disebabkan rendahnya tingkat pendidikan angkatan kerja

#### b) **Angkatan Kerja > Kesempatan Kerja**

Disebabkan rendahnya tingkat pendidikan angkatan kerja

#### c) **Persebaran Tenaga Kerja Tidak Merata**

Menyebabkan tidak terserapnya lapangan kerja di daerah

#### d) **Pengangguran**

Menyebabkan turunnya kualitas hidup masyarakat

#### e) **Gaji Rendah**

Menyebabkan rendahnya daya tahan tenaga kerja

#### f) **Pertumbuhan Lapangan Kerja**

Menyebabkan banyaknya tenaga kerja yang tidak terserap lapangan kerja

## 2. Dampak Pengangguran

### a) Bagi Perekonomian Nasional

- **Penurunan Penerimaan Negara**  
Disebabkan berkurangnya penerimaan pajak
- **Penurunan Pendapatan Nasional**  
Disebabkan penurunan jumlah barang dan jasa yang dihasilkan
- **Penurunan Pertumbuhan Ekonomi**  
Disebabkan penurunan pendapatan nasional

### b) Bagi Individu

- **Penurunan Pendapatan dan Kemampuan**  
Disebabkan tidak dapat gaji
- **Penurunan Kemampuan Pekerja**  
Disebabkan lamanya tidak bekerja

### c) Bagi Sosial

- **Meningkatnya Kerawanan Sosial**  
Disebabkan sulitnya mendapatkan penghasilan
- **Meningkatnya Aksi Demonstrasi dan Kerusuhan**  
Disebabkan hilangnya kepercayaan pada pemerintah

## 3. Meningkatkan Kualitas Tenaga Kerja

Masalah mendasar tenaga kerja adalah kualitas tenaga kerja yang rendah, sehingga harus ada upaya untuk meningkatkan kualitas tenaga kerja melalui berbagai jalur sebagai berikut.

### ❖ Jalur Pendidikan

- Mempermudah akses pendidikan
- Meningkatkan kualitas dan kesejahteraan guru
- Perbaiki kurikulum
- Penyesuaian bahan ajar dan media pembelajaran

### ❖ Jalur Pelatihan

- Optimalisasi peran Balai Latihan Kerja
- Menambah jenis keahlian yang ada pada program latihan kerja
- Penambahan Balai Latihan Kerja
- Sosialisasi pentingnya peran Balai Latihan Kerja

### ❖ Jalur Perusahaan

- Magang
- Meningkatkan mental dan spiritual tenaga kerja
- Meningkatkan pemberian gizi dan kualitas kesehatan
- Memperbanyak workshop dan seminar

### ❖ Jalur Individu

- Membekali diri dengan berbagai kemampuan
- Menanamkan jiwa wirausaha Pengangguran Struktural

#### 4. Upaya Mengatasi Pengangguran

##### ❖ **Pengangguran Struktural**

- Memindahkan pengangguran ke tempat yang sesuai dengan struktur yang tepat
- Mendidik dan melatih pengangguran sesuai kebutuhan struktur yang baru
- Mendirikan industri padat karya
- Meningkatkan perputaran modal dan tenaga kerja
- Sosialisasi pentingnya penguasaan teknologi modern

##### ❖ **Pengangguran Siklis**

- Meningkatkan daya beli masyarakat dengan proyek pekerjaan umum
- Meningkatkan permintaan barang dan jasa
- Memperluas pasar luar negeri

##### ❖ **Pengangguran Friksional**

- Informasi lowongan kerja selengkap mungkin
- Memanfaatkan media sosial dan internet
- Mempercepat proses seleksi
- Job fair

##### ❖ **Pengangguran Musiman**

- Memberikan keahlian di bidang lain
- Pemberian informasi lowongan kerja di bidang lain

#### 5. Sistem Upah

Upah merupakan balas jasa yang diberikan pemberi kerja kepada pekerja atas kegiatan yang dilakukan dalam rangka membantu kegiatan produksi perusahaan.

##### ❖ **Sistem Upah berdasarkan penetapannya**

###### 1) **Permintaan dan Penawaran**

Tergantung jumlah pencari kerja dan lowongan kerja

###### 2) **Kesepakatan**

Berdasarkan kesepakatan pencari kerja dan pemberi kerja

###### 3) **Upah Minimum**

Berdasarkan ketetapan pemerintah mengenai standar upah minimum

##### ❖ **Sistem Upah berdasarkan cara perhitungannya**

###### 1) **Sistem upah menurut satuan waktu**

Berdasarkan waktu bekerja.

###### 2) **Sistem upah borongan**

Berdasarkan paket pengerjaan.

###### 3) **Sistem satuan hasil**

Berdasarkan jumlah yang dihasilkan

###### 4) **Sistem Co-Partnership**

Berupa kepemilikan surat berharga

- 5) **Sistem upah skala**  
Berdasarkan banyak sedikitnya penjualan
- 6) **Sistem upah bonus**  
Tambahkan upah berupa apresiasi
- 7) **Sistem upah premi**  
Untuk pekerjaan di luar kelaziman
- 8) **Sistem upah satuan waktu**  
Berdasarkan waktu bekerja.

### CONTOH SOAL

1. Perhatikan pilihan berikut.

- (1) Pelajar
- (2) Manajer
- (3) Mahasiswa
- (4) Pengusaha
- (5) Ibu rumah tangga

Yang termasuk ke dalam bukan angkatan kerja ditunjukkan nomor ...

- A. (1), (2) dan (3)
- B. (1), (3) dan (5)
- C. (2), (3) dan (5)
- D. (3), (4) dan (5)
- E. (1), (2) dan (4)

**Jawaban : B**

**Pembahasan :**

Bukan Angkatan kerja adalah penduduk dalam usia kerja namun belum siap kerja atau tidak siap kerja. Contoh bukan Angkatan kerja adalah pelajar, mahasiswa dan Ibu rumah tangga.

## LATIHAN SOAL

1. Di negara berkembang pembangunan ekonomi mengalami lebih banyak kendala dibandingkan dengan di negara maju. Salah satu permasalahan ekonomi yang sering kali membelit negara berkembang adalah tingginya tingkat pengangguran. Oleh sebab itu perlu adanya suatu upaya yang harus dilakukan oleh pemerintah untuk menekan tingkat pengangguran tersebut. Salah satu kebijakan pemerintah yang dapat dilakukan untuk mengatasi masalah pengangguran di suatu negara adalah....
  - A. Menggencarkan usaha-usaha padat modal
  - B. Memberikan Pendidikan dan pelatihan kerja kepada masyarakat yang didasarkan pada kebutuhan lapangan kerja
  - C. Meningkatkan jumlah pengiriman tenaga kerja ke berbagai negara
  - D. Mewajibkan warga untuk mengikuti KB
  - E. Menjaga daya beli masyarakat dengan memberikan fasilitas kartu prakerja
2. Andri adalah seorang siswa SMP yang berusia 15 tahun setiap harinya membantu ayahnya untuk bekerja di warung makan setelah pulang sekolah. Berdasarkan hal tersebut, maka Andri tergolong....
  - A. Angkatan kerja
  - B. Bukan Angkatan kerja
  - C. Tenaga kerja
  - D. Bukan tenaga kerja
  - E. Pengangguran
3. Pada tahun 1998, Indonesia pernah mengalami pelemahan perekonomian atau resesi. Dampak dari adanya resesi di tahun 1998 hampir mempengaruhi seluruh sektor perekonomian. Banyak perusahaan-perusahaan yang mengalami kebangkrutan sehingga menyebabkan PHK besar-besaran terjadi. Bahkan Pengangguran melonjak ke level yang belum pernah terjadi sejak akhir 1960-an, yakni sekitar 20 juta orang atau 20 persen lebih dari jumlah angkatan kerja. Berdasarkan ilustrasi tersebut, jenis pengangguran yang mencerminkan kondisi pada saat itu adalah....
  - A. Siklikal
  - B. Struktural
  - C. Friksional
  - D. *Voluntary*
  - E. *Technology*
4. Sebagai seorang warga negara baik, Nino mendaftarkan dirinya untuk memperoleh NPWP agar ia dapat melaksanakan kewajibannya untuk membayar pajak penghasilan (PPh). Pada suatu hari, Nino dan 100 orang karyawan lainnya harus kehilangan pekerjaan karena perusahaan memutuskan untuk mengurangi tenaga kerja. Dengan demikian Nino dan 100 orang kawannya tidak lagi membayarkan pajak kepada negara. Berdasarkan hal tersebut, maka peningkatan jumlah pengangguran akan berdampak pada....

- A. Menurunnya pertumbuhan ekonomi yang ada di negara tersebut
  - B. Menurunnya pendapatan nasional yang ada di negara tersebut
  - C. Menurunnya produk yang dihasilkan oleh negara tersebut
  - D. Menurunnya belanja negara yang dilakukan oleh negara tersebut
  - E. Menurunnya jumlah penerimaan dari sektor pajak yang dihasilkan oleh negara tersebut
5. Adanya pengangguran di suatu negara tidak selalu memberikan dampak yang negatif bagi perekonomian suatu negara. Sebab adanya pengangguran juga bisa mendorong perkembangan dunia bisnis. Salah satu dampak positif pengangguran bagi dunia bisnis adalah munculnya usaha-usaha baru yang inovatif, sehingga hal ini akan kembali menyerap para pengangguran yang ada. Jika usaha-usaha baru tersebut mulai bermunculan, salah satu solusi yang tepat agar dapat mengatasi masalah pengangguran adalah....
- A. Menciptakan usaha modern yang padat modal
  - B. Menciptakan usaha yang bersifat padat karya
  - C. Menciptakan usaha yang kaya akan teknologi
  - D. Menciptakan usaha perseorangan agar keuntungan lebih besar
  - E. Menciptakan usaha dengan merekrut anggota keluarga inti saja
6. Perhatikan pembagian system upah berikut ini !
- 1) Upah per jam
  - 2) Upah bulanan
  - 3) Upah harian
  - 4) Upah per bulan
  - 5) Upah bulanan
- Berdasarkan hal tersebut, yang tergolong dalam pembagian upah menurut waktunya adalah....
- A. 2, 3, dan 5
  - B. 2, 4, dan 5
  - C. 1, 2, dan 3
  - D. 1, 3, dan 4
  - E. 1, 3, dan 5
7. Dalam sistem upah berdasarkan cara perhitungan, sistem upah mengatur bahwa terdapat tambahan upah berupa apresiasi. Tambahan tersebut disebut ...
- A. Borongan
  - B. Co-Partnership
  - C. Skala
  - D. Premi
  - E. Bonus
8. Erika adalah lulusan manajemen di salah satu PTN ternama, namun belum bekerja. Ia ditolak bekerja pada suatu perusahaan karena lowongan pekerjaan yang tersedia adalah staf legal hukum dan petugas teknisi saja. Berdasarkan pernyataan tersebut, Erika tergolong sebagai pengangguran ....

- A. Struktural  
B. Terselubung  
C. Musiman  
D. Siklis  
E. Friksional
9. Pengangguran merupakan orang yang tidak bekerja sama sekali, sedang mencari kerja, bekerja kurang dari dua hari selama seminggu, atau seseorang yang sedang berusaha mendapatkan pekerjaan yang layak. Alasan tingginya pengangguran adalah salah satu permasalahan pembangunan ekonomi di negara berkembang...
- A. Pengangguran dapat menambah utang negara  
B. Pengangguran dapat menyebabkan melemahnya nilai kurs  
C. Pengangguran dapat meningkatkan produktivitas  
D. Pengangguran dapat meningkatkan angka harapan hidup  
E. Pengangguran dapat menyebabkan kemiskinan
10. Sejak 1986 jumlah angkatan kerja Indonesia trennya terus naik, sedangkan jumlah pengangguran awalnya juga terus naik, sampai pada titik tertinggi yakni sebanyak 11,9 juta jiwa, namun setelah itu jumlah pengangguran trennya terus menurun sejak tahun 2006. Berdasarkan masalah tersebut, kondisi ini menunjukkan bahwa ....
- A. Adanya kecenderungan persentase kenaikan angkatan kerja lebih besar dibandingkan kenaikan kesempatan kerja sejak tahun 2006  
B. Adanya kecenderungan persentase kenaikan kesempatan kerja lebih besar dibandingkan kenaikan angkatan kerja sejak tahun 2006  
C. Adanya kecenderungan persentase penurunan kesempatan kerja lebih besar dibandingkan kenaikan angkatan kerja sejak tahun 2006  
D. Adanya kecenderungan persentase penurunan angkatan kerja lebih besar dibandingkan penurunan kesempatan kerja sejak tahun 2006  
E. Adanya kecenderungan persentase kenaikan kesempatan kerja lebih besar dibandingkan penurunan angkatan kerja sejak tahun 2006
11. Jika membaca lowongan di surat-surat kabar, banyak lowongan untuk tenaga *marketing* secara *freelance*. Pekerja pada pekerjaan tersebut termasuk dalam ....

Jenis Tenaga Kerja	Pengertian	Benar/Salah
Setengah menganggur		<input type="checkbox"/>
Pengangguran terselubung		<input type="checkbox"/>
Pengangguran siklis		<input type="checkbox"/>
Pengangguran Struktural		<input type="checkbox"/>

**12. Perhatikan dampak pengangguran dibawah ini.**

- 1) Terjadinya penurunan pendapatan perkapita suatu negara.
- 2) Pendapatan negara dari pajak penghasilan cenderung menurun
- 3) Meningkatkan biaya sosial untuk mengatasi tingginya tingkat kriminalitas.
- 4) Beban psikologis yang ditanggung masyarakat dan pemerintah akibat pengangguran yang tidak terkendali.

Dari dampak pengangguran diatas yang termasuk dampak pengangguran dari segi ekonomi adalah....

No.	Benar	Salah
1.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**13. Perhatikan tabel berikut. Pasangan dari pernyataan dan bentuk pelatihan tenaga kerja yang tepat adalah....**

	PERNYATAAN	PELATIHAN
<b>1</b>	Suatu bentuk pelatihan kerja yang dilakukan langsung di tempat kerja, yang merupakan salah satu upaya meningkatkan kualitas tenaga kerja	Seminar
<b>2</b>	Upaya peningkatan kualitas tenaga kerja yang dilaksanakan untuk meningkatkan wawasan, yang berguna bagi tenaga kerja pada level menengah ke atas	<i>Training</i>
<b>3</b>	Upaya peningkatan kualitas tenaga kerja yang dilakukan dengan mengadakan pelatihan untuk bidang kerja tertentu	Magang

**14. Gilang adalah Sarjana Ekonomi bekerja di Perusahaan RA Elektronik sebagai sales *marketing*. Gilang memiliki gaji pokok dan insentif, jika ditotalkan setiap bulannya Gilang mendapatkan gaji sebesar Rp5.500.000,00. PT RA Elektronik mengadakan acara Gebyar Tahunan, maka pihak perusahaan menjanjikan jika sales marketing berhasil menjual 10 produk dengan total harga Rp50.000.000 sesuai kriteria PT RA Elektronik, maka sales marketing akan mendapat tambahan upah sebesar Rp2.000.000,00. Gilang merupakan salah satu karyawan yang berhasil menjual 10 produk dengan total harga Rp50.000.000 sesuai kriteria PT RA Elektronik. Berdasarkan ilustrasi diatas upah yang diterima oleh Gilang sebesar Rp2.000.000,00 disebut upah berdasarkan.....yaitu.....**

15. Ibu Rita bekerja di sebuah *home industry* kerupuk yang menerapkan sistem upah borongan. Yang dimaksud dengan sistem upah borongan adalah....

<b>Pernyataan</b>	<b>Benar/Salah</b>
Ketika Bu Rita harus bekerja selama 5 jam sesuai dengan kesepakatan bersama pemilik home industry	<input type="checkbox"/>
Ketika Bu Rita dapat menghasilkan jumlah barang sesuai dengan target pengerjaan	<input type="checkbox"/>
Ketika Bu Rita harus bekerja sesuai dengan paket pengerjaan yang harus dilakukan	<input type="checkbox"/>